

UOA AVVOCATURA COMUNALE
Servizio Contenzioso

DETERMINAZIONE N. 2 DEL 14/05/2020

OGGETTO: *Approvazione esiti elenchi a seguito delle manifestazioni di interesse degli avvocati pervenute sulla base dell'avviso per formazione elenco avvocati esterni per incarichi domiciliazione legale innanzi alle Magistrature Superiori e dell'avviso per formazione elenco avvocati per incarichi ex art. 17, comma 1, lett.c e d Dl.vo 50/2016*

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale ha ritenuto necessario dotarsi di un elenco di avvocati nell'ambito del quale individuare i professionisti a cui, ove occorra o si reputi comunque opportuno, conferire incarichi di domiciliazione dinanzi alle magistrature superiori, Consiglio di Stato e Corte di Cassazione, nonché dinanzi alla Corte Costituzionale ed alle altre magistrature con sede nel distretto di Corte d'Appello di Roma;
- inoltre, pur essendo il Comune di Scandicci dotato di un'avvocatura interna, è stato ritenuto opportuno dotarsi di un elenco di avvocati esterni nell'ambito del quale individuare i professionisti ai quali conferire incarichi di rappresentanza in giudizio, nonché attività di consulenza in preparazione di un giudizio o incarichi arbitrari o di conciliazione, ove necessario e/o comunque ritenuto opportuno anche in ragione della natura della controversia, nonché, di volta in volta, del carico di lavoro dell'Avvocatura comunale;
- ad oggi, infatti, l'Avvocatura comunale è costituita soltanto da un legale e da un amministrativo categ. D;
- con delibera di Giunta Comunale n. 40 del 20/3/2018 è stato pertanto approvato, oltre al Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2018 – 2020, il Piano Dettagliato degli Obiettivi (PDO), che prevede, tra gli obiettivi della U.O.A. Avvocatura Comunale, lo svolgimento di un'apposita procedura per la redazione dei due suddetti elenchi;
- con determinazione del Dirigente la U.O.A. Avvocatura comunale n. 17/2019 sono stati pertanto approvati i seguenti due avvisi:

1) “Avviso pubblico per la formazione di un elenco di avvocati esterni per il conferimento di incarichi di domiciliatazione legale del Comune di Scandicci nelle cause pendenti dinanzi alle magistrature superiori del Consiglio di Stato, della Corte di Cassazione e del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche, nonché dinanzi alla Corte Costituzionale ed alle altre magistrature con sede nel distretto di Corte d’Appello di Roma”, unitamente a 5 allegati;

2) “Avviso pubblico per la formazione di un elenco di avvocati esterni cui affidare gli incarichi di cui all’art. 17, comma 1, lettera c) e d) del D.L. vo 50/2016”, unitamente a 4 allegati;

- tali avvisi sono stati approvati tenuto conto che:

- ai sensi dell’art. 17, comma 1, lett. c) e d), del d.lgs. n. 50/2016, sono esclusi dall’applicazione della disciplina di cui al codice degli appalti i servizi legali di seguito elencati, ovvero in particolare e per quel che qui interessa:
 - servizi d’arbitrato e di conciliazione;
 - rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell’art. 1 della legge 9/2/1982, n. 31, e successive modificazioni:
 - in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell’Unione europea, un Paese terzo o dinanzi a un’istanza arbitrale o conciliativa internazionale;
 - in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell’Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;
 - consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell’art. 1 della legge 9/2/1982, n. 31, e successive modificazioni;
 - altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all’esercizio dei pubblici poteri;
- ai sensi dell’art. 4 del citato d.lgs. n. 50/2016, l’affidamento dei suddetti servizi deve comunque avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità.
- con delibera del Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 907 del 24/10/2018, sono state approvate le Linee Guida n. 12, con cui, sulla base del parere del Consiglio di Stato n. 2017 del 3/8/2018, sono stati dettati i criteri interpretativi del citato art. 17, comma 1, lett. d), nonché dell’Allegato IX del d.lgs. n. 50/2016, in materia di “Affidamento dei Servizi Legali”;
- le Linee Guida hanno precisato che:
 - sono riconducibili all’elenco di cui all’art. 17, comma 1, lett. d), n. 1, del d.lgs. n. 50/2016 “*gli incarichi di patrocinio legale conferiti in relazione ad una specifica e già esistente lite*”;
 - sono riconducibili all’elenco di cui all’art. 17, comma 1, lett. d), n. 2, del d.lgs. n. 50/2016 “*i servizi di assistenza e consulenza legale preparatori ad un’attività di difesa in un procedimento di arbitrato, di conciliazione o giurisdizionale, anche solo eventuale. Tale consulenza legale deve essere contraddistinta da un elemento di tipo teleologico, ossia la finalità di «preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1» oppure la presenza di un presupposto oggettivo, che può consistere in «un indizio concreto» o in «una probabilità elevata»*”

che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento”;

- sono riconducibili all'elenco di cui all'art. 17, comma 1, lett. d), n. 5, del d.lgs. n. 50/2016 *“i servizi legali strettamente legati all'esercizio di pubblici poteri, che rappresentano un presupposto logico dell'esercizio del potere, ponendosi alla stregua di una fase del procedimento in cui il potere pubblico è esercitato”,* come *“a titolo esemplificativo [...] l'affidamento del singolo incarico di collaborazione per la redazione di proposte di elaborati normativi, di natura legislativa e regolamentare”.*

- i suddetti avvisi sono stati pubblicati sul sito istituzionale del Comune di Scandicci dal 20.12.2019 al 31.01.2020 e l'avviso per gli incarichi di cui alle Magistrature Superiori è stato inviato in data 20.12.2019 all'Ordine degli Avvocati di Firenze con pec n. 65246 e all'Ordine degli Avvocati di Roma con pec n. 65281, mentre l'avviso degli incarichi legali ai sensi dell'art. 17 è stato inviato all'Ordine forense di Firenze con pec n. 65259 del 20.12.2019;

Ricordato che:

- come precisato nei suddetti avvisi, le domande, a pena di inammissibilità, dovevano pervenire entro le ore 12,00 del 31 gennaio 2020, redatte in conformità al modello A) riportato in allegato ai medesimi avvisi, nonché corredate di documento di identità in corso di validità e di *curriculum vitae*;

Rilevato, a seguito di istruttoria svolta dalla U.O.A. Avvocatura comunale, che:

- le manifestazioni di interesse pervenute, tutte indicate nell'**Elenco A)**, allegato al presente atto, sono complessivamente 150 (centocinquanta), di cui:

- n. 61 (sessantuno) relative all'avviso per la formazione dell'elenco degli avvocati esterni che hanno manifestato interesse all'affidamento degli incarichi di domiciliazione nei giudizi pendenti dinanzi a Magistrature Superiori, Corte costituzionale ed altre magistrature con sede nel distretto di Corte d'Appello di Roma, delle quali 16 (sedici) non ammissibili per le ragioni indicate nell'Elenco A1) allegato al presente atto;
- n. 89 (ottantanove) relative all'avviso per la formazione dell'elenco avvocati esterni che hanno manifestato interesse all'affidamento degli incarichi di cui all'art. 17, comma 1, lett. c) e d), del D.L.vo 50/2016, delle quali 21 (ventuno) non ammesse per le ragioni indicate nell'Elenco A1), allegato al presente atto;

- pertanto:

- in relazione all'elenco degli avvocati esterni per l'affidamento di incarichi di domiciliazione nei giudizi pendenti dinanzi a Magistrature Superiori, Corte costituzionale ed altre magistrature con sede nel distretto di Corte d'Appello di Roma le manifestazioni di interesse ammissibili sono 45 (quarantacinque);
- in relazione all'elenco degli avvocati esterni per l'affidamento di incarichi di cui all'art. 17, comma 1, lett. c) e d), del D.L.vo 50/2016, le manifestazioni di interesse ammissibili sono 68 (sessantotto);

- le manifestazioni di interesse non ammesse e la relativa motivazione sono indicate nell'**Elenco A1)** allegato al presente atto;

Dato atto che:

- ognuno dei due elenchi delle manifestazioni di interesse ammesse (Elenchi B e C, allegati al presente atto) è suddiviso in settori corrispondenti, ciascuno, alle materie (amministrativo, civile e commerciale, lavoro, tributario, fallimentare, penale e costituzionale) per le quali, in sede di manifestazione di interesse, i professionisti hanno espresso il proprio ambito di competenza fino ad un massimo di tre materie;
- l'elenco dei professionisti, la cui domanda è stata ammessa, che hanno manifestato interesse per l'affidamento degli incarichi di domiciliatura nei giudizi pendenti dinanzi alle Magistrature superiori, alla Corte costituzionale nonché dinanzi alle altre magistrature aventi sede nel distretto di Corte d'Appello di Roma, è contenuto nell'**Elenco B**), allegato al presente atto;
- l'elenco dei professionisti, la cui domanda è stata ammessa, che hanno manifestato interesse per l'affidamento di incarichi ai sensi dell'art. 17, comma 1, lett. c) e d), del d.lgs. n. 50/2016, è contenuto nell'**Elenco C**) allegato al presente atto;
- nei casi in cui sono state indicate più di tre materie, l'iscrizione nel corrispondente elenco è stata fatta prendendo a riferimento le prime tre indicate;
- gli interessati possono accedere in qualsiasi momento all'Amministrazione comunale per chiedere le ragioni della non ammissibilità della manifestazione di interesse;
- le domande risultate tardive saranno inserite negli elenchi in occasione del primo aggiornamento utile senza che sia necessario presentare una nuova domanda;

Ricordato che:

- in caso di eventuali comunicazioni e/o richieste di modifica dei requisiti dichiarati e dei dati forniti da parte dei professionisti già iscritti nell'elenco, l'Amministrazione procederà alla modifica / integrazione / aggiornamento immediato dell'elenco (paragrafo 7.3 degli avvisi approvati con determina dirigenziale n. 17/2019);
- il possesso dei requisiti dichiarati in sede di domanda (ed indicati nel paragrafo 1 degli avvisi) costituisce condizione necessaria per il mantenimento dell'iscrizione nell'elenco e per l'eventuale affidamento dell'incarico (paragrafo 8.1 degli avvisi).
- qualora l'Amministrazione comunale accerti, anche in fase di affidamento dell'incarico, la mancanza uno o più dei suddetti requisiti può chiedere al professionista di procedere alla relativa giustificazione e, ove possibile, alla successiva integrazione (paragrafo 8.2. degli avvisi);
- in difetto, anche di giustificazione ritenuta idonea, l'Amministrazione comunale procede alla cancellazione dall'elenco, fatta salva la possibilità per il professionista di presentare una nuova manifestazione di interesse (paragrafo 8.2 degli avvisi).
- sarà comunque disposta la cancellazione dall'elenco e, se conferito, la revoca del mandato alle liti, previa valutazione discrezionale dell'Amministrazione (paragrafo 8.3 degli avvisi):
 - in caso di ritardo o negligenza nello svolgimento dell'incarico affidato e comunque di gravi inadempienze;
 - in caso di dichiarazioni false e mendaci rese al momento della presentazione della domanda ovvero del conferimento dell'incarico;
 - in caso di ingiustificata rinuncia all'incarico successivamente al suo affidamento mediante determina dirigenziale di conferimento incarico;

- il professionista che non sia più interessato a permanere nell'elenco può chiedere in qualsiasi momento la cancellazione dallo stesso (paragrafo 8.4 degli avvisi);
- i suddetti elenchi sono da considerarsi aperti e, pertanto, i professionisti non ancora iscritti possono presentare, in qualsiasi momento, la propria manifestazione di interesse ad esservi inseriti con le formalità, a pena di inammissibilità, di cui alla citata determina dirigenziale n. 17/2019 ed agli allegati avvisi, fermo restando che l'inserimento nei relativi elenchi avverrà a seguito del primo aggiornamento utile, che avverrà entro il mese di luglio 2020, con riferimento alle domande pervenute entro il 30 giugno 2020;
- che gli ulteriori aggiornamenti avranno luogo con cadenza semestrale, ovvero: entro il 31 gennaio per le domande pervenute entro il 31 dicembre dell'anno precedente ed entro il 31 di luglio per le domande pervenute entro il 30 giugno del medesimo anno;

Ricordato altresì che:

- ai fini del conferimento dell'incarico, il Comune di Scandicci applica il principio dell'equa ripartizione fra i professionisti iscritti nell'elenco, ancorché inseriti in più settori (parag. 3.4 degli avvisi);
- in ogni caso, il Comune di Scandicci, in relazione alla complessità ed al valore della causa, si riserva di procedere ad affidare direttamente l'incarico ad uno dei professionisti inseriti nell'elenco senza procedere alla comparazione dei preventivi, anche tenendo conto dell'eventuale proficua collaborazione, in essere o pregressa, con l'Amministrazione comunale, in relazione a controversie o questioni analoghe ovvero tra loro consequenziali e/o complementari (parag. 3.5 degli avvisi);
- per le stesse ragioni, il Comune di Scandicci si riserva la facoltà di conferire l'incarico a professionisti non inseriti nell'elenco, ferma restando la necessità di motivare adeguatamente la propria scelta (parag. 3.5 degli avvisi);

Dato infine atto che i dati raccolti per la formazione dei suddetti elenchi sono trattati in conformità ai principi ed alle disposizioni di cui al Reg. (CE) 2016/679/UE e del d.lgs. n. 101/2018, in materia di trattamento dei dati personali;

Visto l'art. 107 del D.L.vo 267/2000 concernente le funzioni dirigenziali;

Richiamato l'atto del Sindaco n. 362/2019 con cui è stata attribuita al Segretario Comunale la competenza dirigenziale della U.O.A. Advocatura Comunale;

Richiamate le seguenti delibere:

- C.C. n. 25 del 04/02/2020 di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020-2022;
- G.C. n. 20 del 07/02/2020 di Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 (art.169 del D.Lgs.267/2000) - parte finanziaria;

DETERMINA

- 1) di approvare l'**Elenco A**), allegato al presente atto, che riporta l'elenco integrale delle manifestazioni di interesse pervenute all'Amministrazione comunale a seguito della pubblicazione degli avvisi pubblici di cui alla determina del Dirigente della U.O.A. Advocatura comunale n. 17/2019;
- 2) di dare atto:

- che le manifestazioni di interesse pervenute a seguito della pubblicazione dell' "Avviso pubblico per la formazione di un elenco di avvocati esterni per il conferimento di incarichi di domiciliatura legale del Comune di Scandicci nelle cause pendenti dinanzi alle magistrature superiori del Consiglio di Stato, della Corte di Cassazione e del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche, nonché dinanzi alla Corte Costituzionale ed alle altre magistrature con sede nel distretto di Corte d'Appello di Roma", sono 61 (sessantuno), delle quali ammissibili 45 (quarantacinque);
- che le manifestazioni di interesse pervenute a seguito della pubblicazione dell' "Avviso pubblico per la formazione di un elenco di avvocati esterni cui affidare gli incarichi di cui all'art. 17, comma 1, lettera c) e d), del D.L.vo 50/2016" sono 89 (ottantanove), delle quali ammissibili 68 (sessantotto);

3) di approvare l'**Elenco B)** allegato al presente atto, nel quale sono indicati i nominativi degli avvocati esterni, la cui domanda è stata ammessa, che hanno manifestato interesse all'affidamento degli incarichi di domiciliatura del Comune di Scandicci nelle cause pendenti dinanzi alle Magistrature Superiori del Consiglio di Stato, della Corte di Cassazione e del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche, nonché dinanzi alla Corte Costituzionale ed alle altre magistrature con sede nel distretto di Corte d'Appello di Roma;

4) di approvare l'**Elenco C)**, allegato al presente atto, nel quale sono riportati i nominativi degli avvocati esterni, la cui domanda è stata ammessa, che hanno manifestato interesse all'affidamento degli incarichi di cui all'art. 17, comma 1, lett. c) e d), del d.lgs. 50/2016;

5) di approvare l'**Elenco A1)**, allegato al presente atto, nel quale sono riportati i nominativi degli avvocati non ammesse e le relative motivazioni;

6) di dare atto che, per motivi di privacy, l'elenco A) completo dei nomi, anche dei non ammessi, resta agli atti e sarà pubblicato all'albo on line in versione con gli omissis, riportando solo le iniziali degli esclusi;

7) di pubblicare gli elenchi di cui ai punti 3) e 4) del presente atto nella Sezione Gare e Appalti e di darne comunicazione ai Consigli degli Ordini di Firenze e Roma.

8) di dare atto che la selezione dei professionisti di cui ai suddetti Elenchi B) e C) avverrà con le modalità indicate nella citata determinazione del Dirigente della U.O.A. Avvocatura comunale n. 17/2019;

9) di dare atto che l'Elenco A1), riferito solo ai non ammessi e relativa motivazione di esclusione, resta agli atti e non sarà oggetto di pubblicazione e che è disponibile per accesso agli atti presso la Segreteria generale del Comune di Scandicci;

10) di dare atto che il primo aggiornamento dei suddetti elenchi avverrà entro il 31 luglio 2020, con riferimento alle domande pervenute entro il 30 giugno 2020 e che gli ulteriori aggiornamenti avranno cadenza semestrale, secondo le modalità meglio riportate nella motivazione del presente atto;

11) di trasmettere il presente atto al Messo Comunale per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line per la durata di quindici giorni.

IL DIRIGENTE
Dott.ssa Patrizia Landi

Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 445/2000,
del D.Lgs. 82/2005, e norme collegate