

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
GIUNTA COMUNALE
del 09/09/2025 n. 144**

COPIA

Oggetto: Co-progettazione delle attività della Libera Università e dei corsi di lingua italiana per stranieri, nell'ambito dell'educazione non formale - Approvazione Linee guida.

L'anno duemilaventicinque il giorno nove del mese di settembre alle ore 14:30 in Scandicci nell'apposita sala posta nella sede comunale, previa convocazione nei modi e forme di legge e dello statuto, si è riunita la Giunta Comunale.

Presiede La Sindaca Claudia Sereni

Risultano:

Presente Assente

	Presente	Assente	
SERENI CLAUDIA	X		
KASHI ZADEH YUNA	X		
MECCA SAVERIO		X	
POLI FIORENZA	X		
TOMASSOLI LORENZO	X		
PACINI FEDERICA		X	
SALTARELLO SALVATORE	X		collegato da remoto
VIGNOZZI LORENZO	X		

Partecipa Il Segretario Dr. Giuseppe Zaccara.

LA GIUNTA COMUNALE

Dato atto della competenza della Giunta Comunale all'emanazione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 48 del D.Lgs. 267 / 2000;

Vista la conforme proposta di deliberazione n 29 del 02/09/2025 presentata dalla Dirigente del Settore 1 "Servizi alla Persona" dott.ssa Ferial Fattori;

Preso atto che, in relazione al provvedimento in oggetto, la dott.ssa Fattori, responsabile del procedimento non si trova in situazione di conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6/bis della legge 241/90;

Udita l'illustrazione della Sindaca, Claudia Sereni;

Premesso che:

- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. stabilisce, al comma 2, che "Il Comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo (...)" e al comma 5 che "I comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della Regione, secondo il principio di sussidiarietà. I comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali";

- il Comune di Scandicci riconosce, promuove e sostiene l'iniziativa autonoma delle formazioni sociali, che nella comunità locale perseguono finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, senza fine di lucro e svolgono attività di interesse generale, ai sensi degli articoli 2,3,4,18 e 118 quarto comma della Costituzione in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale;

- il Comune di Scandicci, in attuazione degli art. 1, 3 e 4 dello Statuto, tutela e promuove l'associazionismo ed il volontariato, il mutualismo e la cooperazione valorizzando il ruolo sociale ai fini del perseguimento dell'interesse generale della comunità alla promozione umana, al benessere, alla salute e all'integrazione dei cittadini;

- in tale contesto il Comune di Scandicci valorizza e promuove rapporti con Enti del Terzo Settore di cui al D. Lgs. n. 117/2017 (Codice del Terzo Settore - CTS) che operano nel territorio comunale nel precipuo intento di:

- coinvolgere le associazioni nei programmi comunali, nel rispetto della loro autonomia organizzativa, con particolare incisività nei settori dell'assistenza sociale e delle attività educative e culturali;
- riconoscere il volontariato come espressione libera di autonomia della comunità locale. Il volontariato, nelle forme associate e senza scopo di lucro, svolge una funzione complementare a quelle delle strutture pubbliche, quale portatore di valori di solidarietà morale e di pluralismo sociale;

Rilevato che:

- nel "Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2025-2027 approvato con la delibera del Consiglio comunale n. 129 del 19/12/2024 è previsto l'obiettivo operativo (missione 6, programma 02) inerente la Comunità Educante volto ad incrementare le azioni rientranti nella Comunità Educante tramite la realizzazione di forme di solidarietà, di pubblica utilità e di sussidiarietà orizzontale, che vede il coinvolgimento attivo degli Enti del terzo settore e prevede azioni di contrasto alla povertà educativa ed altresì la responsabilità progettuale dell'Ente locale in piena collaborazione con le organizzazioni del terzo settore.

- nel documento denominato "Obiettivi di performance 2025" (allegato al "Piano Integrato di Attività e Organizzazione P.I.A.O. 2025-2027", approvato con la deliberazione della Giunta comunale n. 40 del 31/03/2025) è presente l'obiettivo n. 251204 avente ad oggetto "Affidamento della gestione, attraverso le modalità previste dal codice del Terzo settore, del Centro di promozione della musica e delle attività per l'educazione non formale degli adulti e dei corsi di lingua per stranieri".

Rilevato che nell'ambito dell'educazione non formale, le attività della "Libera Università" ed i corsi di lingua italiana per stranieri rappresentano una realtà consolidata, radicata e di grande seguito, presente da tempo nel territorio scandiccese;

Dato atto, a questo proposito, che:

- l'organizzazione di volontariato (ODV) Auser Scandicci – Associazione per l'invecchiamento attivo organizza e gestisce numerose attività, corsi, seminari, laboratori, visite guidate, ecc, rivolte in particolare alla popolazione anziana. Queste attività si svolgono presso la loro sede e presso spazi messi a disposizione negli anni dall'Amministrazione comunale, collocati nell'edificio di proprietà comunale, situato in piazza Matteotti, denominato "Fabbrica dei saperi";
- i corsi di lingua italiana per stranieri sono realizzati gratuitamente, da molti anni e con buona presenza di popolazione straniera, dall'Associazione Arco – Associazione Ricerca Cultura e Orientamento Aps di Scandicci e si svolgono in alcuni negli spazi della "Fabbrica dei saperi";

Considerato che:

- le attività della "Libera Università" ed i corsi di lingua per stranieri rientrano a pieno titolo nell'alveo degli interventi di educazione non formale, forma di educazione prevista nella legge nazionale (Legge 28/06/2012, n. 92) ed in quella regionale (Legge della Regione Toscana 26 luglio 2002, n. 32 - "Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro" e Decreto del Presidente della Giunta regionale Toscana 8 agosto 2003, n. 47/R - Regolamento di esecuzione della L. R. 32/2002);
- con le attività messe in campo dalla Libera Università si soddisfa l'esigenza di apprendimento permanente della popolazione, in particolar modo di quella anziana, se ne contrasta l'isolamento sociale e ne incentiva la socialità;
- attraverso i corsi gratuiti di italiano per stranieri si favorisce l'integrazione linguistica e sociale della popolazione immigrata;
- il modello di amministrazione condivisa, nello specifico quello della co-progettazione di cui all'art. 55, comma 3, del Codice del Terzo settore, tramite cui questo Comune può contribuire alla realizzazione delle attività di educazione non formale della popolazione, risulta particolarmente efficace perché rispetta e valorizza le capacità e le conoscenze del Terzo settore e crea e stabilizza sinergie con l'Amministrazione pubblica per il perseguimento di finalità di interesse pubblico;

Richiamati a questo proposito:

- l'art. 55 "Coinvolgimento degli enti del Terzo settore" del Codice del Terzo settore (D.leg.vo 117/2017) che prevede:

"1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e coprogettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona.

2. La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione precedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili.

3. La co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2".;

- il Decreto del 31 marzo 2021 n. 72 del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo Settore negli articoli 55-57 del Decreto Legislativo n. 117 del 3 luglio 2017";
- la Legge della Regione Toscana n. 65 del 22 luglio del 2020 "Norme di sostegno e di promozione degli Enti del Terzo Settore";

Rilevato che gli Enti del terzo settore, con cui potere attivare forme di partenariato nell'ambito delle attività e degli interventi rientranti nell'educazione non formale e dell'integrazione linguistica e sociale degli immigrati

potranno essere quelli che, ai sensi dell'art. 5 del Codice del terzo settore, realizzano le seguenti attività di interesse generale:

- d) educazione, istruzione e formazione professionale, ai sensi della legge n. 53/2003 e successive modificazioni, nonché le attività culturali di interesse sociale con finalità educativa;
- i) organizzazione e gestione di attività culturali, artistiche o ricreative di interesse sociale, incluse attività, anche editoriali, di promozione e diffusione della cultura e della pratica del volontariato e delle attività di interesse generale di cui al presente articolo;
- l) formazione extra-scolastica, finalizzata alla prevenzione della dispersione scolastica e al successo scolastico e formativo, alla prevenzione del bullismo e al contrasto della povertà educativa;
- r) accoglienza umanitaria ed integrazione sociale dei migranti;
- v) promozione della cultura della legalità, della pace tra i popoli, della nonviolenza e della difesa non armata;
- w) promozione e tutela dei diritti umani, civili, sociali e politici, nonché dei diritti dei consumatori e degli utenti delle attività di interesse generale di cui al presente articolo, promozione delle pari opportunità e delle iniziative di aiuto reciproco, incluse le banche dei tempi di cui all'articolo 27 della legge n. 53/2000 e i gruppi di acquisto solidale di cui all'art. 1, comma 266, della legge 244/2007;

Vista la relazione della Dirigente del Settore 1 – Servizi alla persona, allegata a questo provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale, in cui propone a questa Giunta delle Linee guida necessarie per la co-progettazione delle attività della Libera Università e dei corsi di lingua italiana per stranieri, ai sensi dell'art. 55, terzo comma, del Codice del terzo settore, che saranno gestite dal Settore 1, fornendo dati ed elementi di valutazione;

Ritenuto di adottare le Linee guida per co-progettazione, ai sensi dell'art. 55, terzo comma, del Codice del terzo settore, relative alla organizzazione e gestione delle attività della Libera Università e dei corsi di lingua italiana per stranieri, come proposte dalla Dirigente del Settore 1 e allegate al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Ritenuto con queste Linee guida in particolare di:

- dare atto e confermare quanto precedentemente disposto con propria deliberazione n. 138 del 05/11/2024, "Aree poste nell'edificio comunale denominato Fabbrica dei Saperi – Destinazione di attività di interesse generale per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. 117/2017", in specie in merito ai locali situati al piano terreno identificati dai numeri 1, 2, 3 della planimetria allegata alla delibera e qui ancora allegata;
- di prevedere rapporti convenzionali con i partner selezionati ad esito della due procedure di progettazione condivisa della durata fino al 30 giugno 2030, con possibilità di rinnovo per ulteriori 5 anni;
- di prevedere un contributo economico annuo massimo erogabile da parte del Comune di E. 7.000,00 per le attività della Libera Università e di E. 3.000,00 per i Corsi di lingua per stranieri, dando atto che per i partenariati si configura anche un contributo indiretto, come specificato nella parte dispositiva del presente provvedimento;

Dato atto che il contributo diretto complessivo massimo erogabile su base annua di E. 10.000,00 per due partenariati che si andranno a costituire trova copertura al Capitolo n. 222034/ 5 "Contributi ad associazioni culturali" del bilancio 2025-2027 e di dare inoltre atto che, visto che i rapporti che si andrà ad instaurare a seguito della coprogettazione con il partner privato scadrà il 30.6.2030, la somma necessaria per gli anni 2028/2029/2030 verrà stanziata sui relativi bilanci;

Visti i pareri resi in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta sopra riportata, ed inseriti nella presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale, ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del D.Lgs.n.267/2000;

Visto l'art. 69 dello Statuto Comunale;

Visto il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 6 del 7/02/2019;

Vista la Delibera del Consiglio Comunale n. 129 del 19/12/2024 "Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2025-2027. Art. 170, D.Lgs. n. 267/2000. Approvazione.";

Vista la Delibera del Consiglio Comunale n. n.130 del 19/12/2024 "Bilancio di previsione 2025-2027 – approvazione.";

Vista la Delibera della Giunta Comunale n. 188 del 23/12/2024 "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 (art.169 del D.Lgs. n. 267/2000) - parte finanziaria;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 31/03/2025 avente per oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027. Adozione";

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 84 del 10/06/2025 avente per oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027. Approvazione aggiornamento "

Visto il decreto legislativo del 31/03/2023 n. 36 e il Decreto legislativo n. 209 del 31/12/2024 recante "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36" ed in specie l'art. 8;

Visto l'art. 18 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201;

Visto il decreto legislativo n. 117 del 3 luglio 2017 "Codice del terzo settore";

Vista la Legge della Regione Toscana n. 65 del 22 luglio del 2020 "Norme di sostegno e di promozione degli Enti del Terzo Settore";

Visto il Decreto del Ministro del Lavoro e Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021, recante "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore";

Visto il D.lgs 18/08/2000 n.267;

Con votazione unanime,

DELIBERA

- 1) di prendere atto della relazione redatta dalla Dirigente del Settore 1 "Servizi alla Persona" e conseguentemente di approvare le Linee guida per il procedimento ad evidenza pubblica di coprogettazione cui all'art. 55, comma 3, del Decreto legislativo n. 117 del 3 luglio 2017 (Codice del Terzo Settore) relativo all'organizzazione e gestione delle attività della Libera Università' e all'organizzazione e gestione dei Corsi di italiano per stranieri, nell'ambito dell'educazione non formale, come proposte dalla Dirigente ed allegate quale parte integrante e sostanziale al presente atto;
- 2) di dare atto e confermare quanto precedentemente disposto con propria deliberazione n. 138 del 05/11/2024, "Aree poste nell'edificio comunale denominato Fabbrica dei Saperi – Destinazione di attività di interesse generale per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. 117/2017", in specie in merito ai locali situati al piano terreno identificati dai numeri 1, 2 , 3 della planimetria allegata alla delibera e qui ancora allegata;
- 3) di dare atto che il contributo diretto complessivo massimo erogabile su base annua di E. 10.000,00 per due partenariati che si andranno a costituire trova copertura al Capitolo n. 222034/ 5 "Contributi ad associazioni culturali" del bilancio 2025-2027 e di dare inoltre atto che, visto che i rapporti che si andrà ad instaurare a seguito della coprogettazione con i partner privati scadranno il 30.6.2030, la somma necessaria per gli anni 2028/2029/2030 verrà stanziata sui relativi bilanci;
- 4) di dare inoltre atto che per i due partenariati si configura un contributo indiretto dato:
 - dai consumi (acqua, elettricità, riscaldamento, condizionamento) che rimangano in carico all'Amministrazione, non quantificabili in quanto esistono contatori unici per tutto lo stabile "Fabbrica dei Saperi"
 - dall'uso gratuito dei locali, identificati dai numeri 1, 2, 3 della planimetria del piano terreno dello stabile. Per la valutazione di questo contributo si è tenuto conto di quanto disposto dalla deliberazione della Giunta comunale n. 164/2024 ed in specie dell'allegato "A" contenente il tariffario per il generale uso temporaneo dei locali, in questo caso oggetto dei partenariati. Dalla relativa istruttoria risulta che il costo che il Comune di assumerebbe annualmente a proprio carico per le due attività è di complessivi E. 6.110,00 (oltre ad IVA) di cui E. 3.555,00 per le attività della Libera Università e E. 2.555,00 per i corsi di lingua per stranieri. Saranno a carico del Comune anche le spese di pulizia;

- 5) di dare atto che la Dirigente del Settore 1 – Servizi alla Persona, avvierà, nel rispetto dei principi di pubblicità e trasparenza, la procedura di coprogettazione per la costituzione dei due partenariati;
- 6) di dare atto che la Dirigente proponente, Responsabile del procedimento, in relazione al presente atto, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90, dell'art. 6 del DPR 62/2013 e dell'art 7 del Codice di comportamento del Comune di Scandicci;

Quindi,

LA GIUNTA COMUNALE

Con votazione unanime

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 IV comma del D. lgs 267/2000 per consentire il celere avvio del procedimento ad evidenza pubblica di co – progettazione.

... omissis ...

Del che si è redatto il presente verbale

Il Segretario
Dr. Giuseppe Zaccara

La Sindaca
Claudia Sereni

Le firme in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 07/3/2005 n. 82 e s.m.i. (C.A.D.). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici dell'ente, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs n. 82/2005.