



**VERBALE DI DELIBERAZIONE
CONSIGLIO COMUNALE
del 26/10/2023 n. 86**

COPIA

Oggetto: *Titolo I del Regolamento Edilizio Comunale / approvazione modifiche in materia di digitalizzazione e semplificazione dei procedimenti*

L'anno duemilaventitre il giorno ventisei del mese di ottobre alle ore 16:05 in Scandicci, nella Sala Consiliare "Orazio Barbieri", previa convocazione nei modi e forme di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in adunanza pubblica ordinaria di prima convocazione.

Consiglieri assegnati n. 24; Consiglieri in carica n. 24.

Presiede la Presidente del Consiglio Comunale, Loretta Lazzeri, ed assiste il Segretario Generale, Patrizia Landi che, su invito della Presidente, procede all'appello.

Risultano:

PRESENTI i Sigg.ri:

- Fallani Sandro
- Pacini Giacomo
- Brunetti Elda
- Pacinotti Stefano
- Porfido Alberico
- Lazzeri Loretta
- Francioli Tommaso
- Bonechi Daniela
- D'Andrea Laura
- Forlucci Cecilia
- Vari Alessio
- Pecorini Ilaria
- Baldini Luigi
- Meriggi Enrico
- Braccini Christian
- Carti Luca
- Bencini Valerio

ASSENTI i Sigg.ri:

- Capano Ilaria
- Vignoli Tiziana
- Morandi Claudia
- Giulivo Dario
- Babazzi Alessio
- Batistini Leonardo
- Salvadori Alessandro
- Tallarico Bruno Francesco

Presenti n. 17 membri su 25 (compreso il Sindaco)

La Presidente, riconosciuto il numero legale dei consiglieri presenti, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i consiglieri: C. Forlucci, L. D'Andrea, C. Braccini.

Risultano altresì presenti gli Assessori: A. Giorgi, B. Lombardini, C. Sereni, I. Palomba, Y. Kashi Zadeh.

...omissis il resto...

Si da atto che rispetto all'appello iniziale sono entrati in aula i Consiglieri L. Battistini, A. Babazzi, I. Capano, D. Giulivo, T. Vignoli e sono usciti il Sindaco S. Fallani, i Consiglieri S. Pacinotti e E. Meriggi: presenti n. 19, assenti n. 6. Sono entrati inoltre in aula gli Assessori D. Ndiaye e A. Franceschi.

La Presidente mette ora in trattazione l'argomento iscritto al punto n. 10 dell'ordine del giorno e da la parola all'Assessora B. Lombardini per l'illustrazione.

Interviene il Consigliere L. Carti [Gruppo Centro Destra per Scandicci, FI, UDC]

Intervengono per dichiarazione di voto i Consiglieri: E. Brunetti [Gruppo Partito Democratico], L. Baldini [Gruppo Lega Salvini Premier], V. Bencini [Gruppo Misto]

OMISSIS (gli interventi sono riportati nel verbale integrale della seduta)

IL CONSIGLIO COMUNALE

DATO ATTO della propria competenza all'approvazione del presente provvedimento;

VISTA la conforme proposta di deliberazione PDCC n. 57/2023 presentata dal Dirigente del Settore 4 Governo del Territorio, Arch. Luca Nespolo, il quale ha provveduto a svolgere l'attività istruttoria in qualità di responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, fino alla redazione della stessa, qui di seguito trascritta;

PRESO ATTO che, in relazione al provvedimento in oggetto, il responsabile del procedimento non si trova in situazione di conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6-bis della legge 241/90;

PREMESSO che:

- i comuni, ai sensi di quanto disposto dal D.P.R. 380/2001, artt. 2 e 4, disciplinano l'attività edilizia nell'ambito della propria autonomia statutaria e normativa attraverso appositi regolamenti in materia di *“modalità costruttive, con particolare riguardo al rispetto delle normative tecnico-estetiche, igienico-sanitarie, di sicurezza e vivibilità degli immobili e delle pertinenze degli stessi”*;
- la disciplina legislativa regionale, segnatamente l'art. 106 della L.R. 65/2014, stabilisce che i regolamenti edilizi debbono contenere *“norme in tema di modalità costruttive, decoro pubblico, igiene, sicurezza e vigilanza”*, in analogia con quanto sancito dalla normativa statale; i regolamenti edilizi inoltre, ai sensi del predetto art. 106, *“non possono in alcun caso*

costituire variante agli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica”

ATTESO che, alla data odierna, pur in assenza di una organica stesura di un regolamento edilizio comunale unitario, il repertorio delle norme regolamentari del Comune di Scandicci attinente alla disciplina urbanistico edilizia è stato formato, aggiornato e periodicamente integrato per sezioni tematiche;

RICHIAMATE, in particolare, nell’ambito delle disposizioni regolamentari sopra citate, le seguenti discipline costituenti, per la gran parte, sezioni tematiche compiute:

- il Titolo I del Regolamento Edilizio Comunale, recante *“Disposizioni generali”*, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 92 del 12/07/2011 e successiva modifica approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 06/05/2015;
- il *“Regolamento per la disciplina dell’attività edilizia comportante nuovi allacciamenti fognari o incrementi di apporti di acque reflue”* approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 116 del 19/06/1998 (perimetrazione riferita all’ambito di applicazione modificata con deliberazioni della Giunta Comunale n. 247 del 27/06/2001 e n. 194 del 23/06/2003);
- il *“Regolamento recante norme procedurali per la presentazione delle domande di autorizzazione allo scarico di acque reflue domestiche e assimilabili in recapiti diversi dalla pubblica fognatura e relativa modulistica”* approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 231 del 07/09/2004;
- le *“Norme per il miglioramento dell’illuminazione pubblica e privata esterna attraverso il contenimento del consumo energetico e l’abbattimento dell’inquinamento luminoso”* approvate con deliberazione del Consiglio Comunale n. 182 del 29/10/1998;
- le *“Norme regolamentari del territorio aperto”*, approvate con deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 27/05/2003, limitatamente alle parti non in contrasto con le sopravvenute norme regionali;
- il *“Regolamento igienico-sanitario per gli interventi urbanistico-edilizi”* approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.58 del 27/04/2004 e successiva modifica approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 19/04/2005;
- il *“Regolamento per la disciplina dell’organizzazione e dello svolgimento delle funzioni comunali in materia di vincolo idrogeologico”*, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 27/04/2004 e successiva modifica approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 275 del 09/11/2004;

- le *“Norme regolamentari relative all’installazione di impianti tecnologici e di altri manufatti comportanti modifiche dell’aspetto esteriore degli edifici”*, approvate con deliberazione del Consiglio Comunale n. 107 del 13/11/2008;

CONSIDERATO CHE:

- l’U.O. 4.1 Edilizia privata gestisce un volume considerevole di procedimenti, quantificabile in 1500/2000 pratiche annue di diversa tipologia, distinguibili fra procedimenti ad istanza di parte (istanze di permesso di costruire, attestazioni di conformità in sanatoria, sanatorie edilizie straordinarie, autorizzazioni paesaggistiche, accertamenti di compatibilità paesaggistica, autorizzazioni ai fini del vincolo idrogeologico, istanze di applicazione sanzioni pecuniarie alternative al ripristino), segnalazioni certificate di inizio attività (SCIA, SCIA in sanatoria, Segnalazioni Certificate di Agibilità), comunicazioni (comunicazioni di inizio lavori, comunicazioni di inizio lavori asseverate, comunicazioni “superbonus”) e procedimenti avviati d’ufficio (procedimenti sanzionatori, interventi di riesame amministrativo quali annullamenti, rettifiche, ecc.);
- al fine di gestire l’attività amministrativa sopra detta secondo criteri di economicità ed efficienza, garantendo i necessari standard di qualità del servizio, è essenziale cogliere le opportunità fornite dall’ordinamento in materia di digitalizzazione e semplificazione dei procedimenti;
 - nello specifico, con riferimento alla digitalizzazione dei flussi di lavoro il D.Lgs. 82/2005, recante *“Codice dell’Amministrazione Digitale”* stabilisce che i servizi della pubblica amministrazione sono erogati in modalità digitale, attraverso punti di accesso telematici (art. 7, 64-bis); analogamente la L. 241/1990, recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”* stabilisce che le amministrazioni pubbliche, per conseguire maggiore efficienza nella loro attività agiscono mediante strumenti informatici e telematici, approntando punti di accesso telematici per l’accesso e la gestione dei procedimenti (art. 3-bis, 8, 19-bis); a tale riguardo il Comune di Scandicci ha attivato, a partire dal primo gennaio 2022, dopo un periodo di sperimentazione, il portale telematico dell’edilizia, che rappresenta il principale punto di accesso per i professionisti al fine di presentare pratiche, verificarne l’esito e ricevere/inviare le comunicazioni relative; la modalità di comunicazione tramite punto di accesso è divenuta ad oggi largamente prevalente: in particolare le nuove pratiche presentate tramite sportello risultano preponderanti rispetto a quelle via PEC o in forma cartacea; queste ultime modalità di trasmissione non consentono, peraltro, una gestione automatizzata del flusso informativo, comportando l’intervento degli operatori, che debbono inserire nel gestionale le istanze e le successive comunicazioni transitate al di fuori del portale, determinando un allungamento dei

tempi di lavorazione e la perdita degli automatismi garantiti all'utenza dall'interazione tramite portale, quali, ad esempio, l'ottenimento automatico della ricevuta di inoltramento, la possibilità di monitorare l'iter della pratica, ecc.;

- inoltre, con riferimento alla semplificazione dei procedimenti, con l'entrata in vigore del D.P.R. 31/2017, *“Regolamento recante individuazione degli interventi esclusi dall'autorizzazione paesaggistica o sottoposti a procedura autorizzatoria semplificata”*, è stato istituito un iter autorizzatorio semplificato in materia paesaggistica per interventi di lieve entità, opportunamente tipizzati; tale iter, per la particolare celerità che ne caratterizza lo svolgimento, ed in ragione della tipologia degli interventi per cui è stato istituito, non prevede l'obbligatoria acquisizione del *“parere delle Commissioni locali per il paesaggio, salvo quanto diversamente disposto dalle leggi regionali”* (art. 11, co. 10); la Regione Toscana, con l'art. 24 della L.R. 50/2017 ha quindi introdotto, all'art. 153 della L.R. 65/2014, che regola il funzionamento delle commissioni per il paesaggio, il c. 3-bis il quale stabilisce, *“con riferimento agli interventi e alle opere soggetti al procedimento autorizzatorio semplificato” che il parere della commissione non è obbligatorio*; nel caso di specie, considerato che gli uffici della U.O. 4.1 sono dotati delle necessarie professionalità per l'esame di merito dei procedimenti autorizzatori semplificati, l'esclusione del ricorso alla Commissione per il Paesaggio potrà consentire lo snellimento dei procedimenti senza pregiudizio dei compiti di tutela, consentendo peraltro alla Commissione in carica di dedicarsi con maggiore utilità alle pratiche ordinarie di cui all'art. 146 del D.Lgs. 42/2004, riferite ad interventi di maggiore entità;

RITENUTO:

- in relazione a quanto sopra, ed in attesa di una stesura organica delle disposizioni regolamentari in materia edilizia, di apportare le necessarie modifiche regolamentari al Titolo I del Regolamento Edilizio Comunale, per stabilire:
 - all'art. 4, recante *“documentazione e modulistica per le istanze urbanistico-edilizie”*, che l'unico punto di accesso per la presentazione di istanze, segnalazioni, comunicazioni in materia edilizia ed eventuali successive integrazioni alle stesse sia il portale telematico, accessibile dal sito web comunale; inoltre, in materia di modulistica, la disciplina vigente sarà aggiornata alla luce del quadro normativo sopravvenuto in materia di unificazione (D.Lgs. 126/2016 e successivi provvedimenti applicativi);
 - all'art. 5, recante *“commissione comunale per il paesaggio”* che il parere della commissione per il paesaggio si rende necessario esclusivamente nell'ambito dei procedimenti autorizzatori ordinari di cui all'art. 146 del D.Lgs. 42/2004;

DATO atto:

- che le modifiche al testo del regolamento sono riportate nell'allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
- che non risulta necessario acquisire il parere dell'ASL previsto dall'art. 230 del R.D. 1265/1934 recante "*approvazione del testo unico delle leggi sanitarie*" in quanto le modifiche regolamentari non riguardano profili igienico sanitari e, in ogni caso, si configurano quale applicazione del quadro normativo vigente nelle materie sopra specificate;

RITENUTO ALTRESÌ:

- di demandare l'entrata in vigore delle modifiche relative al portale telematico, riportate all'art. 4, c 1-bis, a partire dal primo gennaio 2024, per consentire di dare la necessaria informazione all'utenza, con particolare riferimento agli ordini e colleghi professionali;

DATO ATTO che nessuno dei partecipanti all'istruttoria del presente provvedimento ha segnalato di trovarsi in situazione di conflitto d'interessi in riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'articolo 6-bis, Legge 7/8/1990, n. 241, dell'articolo 6, D.P.R. 16/4/2013, n. 62 - Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici - e dell'articolo 7 del Codice di comportamento del Comune di Scandicci approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 14 del 24/2/2022;

RICHIAMATI:

- il Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, *Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia*;
- la Legge Regionale 10 novembre 2014 n. 65, *Norme per il governo del territorio*;
- il Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, *Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137*;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, *Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia*;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, *Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali* e, in particolare, gli artt. 7 e 42 del medesimo;

VISTO il parere favorevole reso in ordine alla regolarità tecnica e quello relativo alla non rilevanza contabile della proposta, allegati alla presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

con votazione espressa con voto elettronico che dà il seguente risultato:

Presenti: 19

Votanti: 17

Favorevoli: 15

Contrari: 2

Astenuti: 2

Esito: Approvata

Favorevoli: Babazzi Alessio, Bencini Valerio, Bonechi Daniela, Brunetti Elda, Capano Ilaria, D'andrea Laura, Forlucci Cecilia, Francioli Tommaso, Giulivo Dario, Lazzeri Loretta, Pacini Giacomo, Pecorini Ilaria, Porfido Alberico, Vari Alessio, Vignoli Tiziana

Contrari: Braccini Christian, Carti Luca

Astenuti: Baldini Luigi, Batistini Leonardo,

DELIBERA

1. di approvare le modifiche agli artt. 4 e 5 del Titolo I del Regolamento Edilizio Comunale, recante "*Disposizioni generali*", approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 92 del 12/07/2011 e successiva modifica approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 06/05/2015, come riportate nell'allegato parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di demandare l'entrata in vigore delle modifiche di cui all'art. 4, c. 1-bis, a partire dal primo gennaio 2024, per consentire di dare la necessaria informazione all'utenza, con particolare riferimento agli ordini e collegi professionali;
3. di disporre:
 - i. la pubblicazione nell'apposita sezione del sito web comunale del testo del Regolamento Edilizio, opportunamente coordinato con le modifiche approvate con la presente deliberazione;
 - ii. la diffusione dei contenuti della presente deliberazione tramite invio agli ordini e collegi professionali;

Prima della votazione dell'immediata esecutività esce dall'aula la Consiglieria I. Capano: presenti n. 18, assenti n. 7.

Inoltre, con separata votazione espressa con voto elettronico che dà il seguente risultato:

Presenti: 18

Votanti: 16

Favorevoli: 14

Contrari: 2
Astenuti: 2

Esito: Approvata

Favorevoli: Babazzi Alessio, Bencini Valerio, Bonechi Daniela, Brunetti Elda, D'andrea Laura, Forlucci Cecilia, Francioli Tommaso, Giulivo Dario, Lazzeri Loretta, Pacini Giacomo, Pecorini Ilaria, Porfido Alberico, Vari Alessio, Vignoli Tiziana

Contrari: Braccini Christian, Carti Luca

Astenuti: Baldini Luigi, Batistini Leonardo,

DELIBERA ALTRESI'

di stabilire che il presente provvedimento sia immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, per consentire la celere attuazione delle misure di semplificazione.

...Omissis...

Del che si è redatto il presente verbale

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Patrizia Landi

LA PRESIDENTE

F.to Loretta Lazzeri

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente documento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Scandicci, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.